

# Desafios para a Universalização em Água e Esgotos – O Caso específico de Goiás.

**Adauto Santos**

Goiânia, 24 de fevereiro de 2026

# *O que é a Universalização em SAA e SES*

## ❖ **Pela Lei 14.026/2020:**

- **É o atendimento de 99% da população com água e 90% da população com esgotos;**
- **Populações de áreas inseridas em contratos de prestação de serviços (Em Goiás, na PPP são 216 municípios e 374 localidades – total 246 municípios);**
- **Populações de áreas não inseridos em contratos de prestação de serviços estão fora da universalização (idem para a PPP de Goiás).**

## ❖ **Pela Lei 11.445/2007**

- **100% da população da área de estudo;**
- **Incluem áreas urbana e rural;**

## *Disponibilização de Recursos é Suficiente para a Universalização???*

- ❖ **Em 2003 – 1º Estudo para estimativa de investimentos para Universalização de Água e Esgotos:**
  - **Se tivesse 100%** dos recursos financeiros, **não se universalizaria**;
  - **Não se tinha empresas em quantidade e qualidade suficientes** para elaborar projetos, executar obras, operar e manter os sistemas;
  - **Não se tinha indústrias estruturadas** para fornecer materiais e equipamentos necessários para a implantação, operação e manutenção dos sistemas;
  - **Não se tinham estabelecidas as articulações institucionais** que viabilizassem as implementações das ações necessárias.

## ***Desafios para a universalização***

- ❖ ***Integrar ações que envolvem:***
  - ❖ ***Planejamento (intersectorial);***
  - ❖ ***Gestão (intersectorial);***
  - ❖ ***Prestação de Serviços (intersectorial);***
  - ❖ ***Regulação;***
  - ❖ ***Controle Social;***
  - ❖ ***PPP Ignora esses múltiplos aspectos***

## ***O Caso no DF***

- ❖ ***Dados Oficiais, a Caesb atende 99% da população com SAA. Entretanto, pesquisa da UnB (Vida e Água para ARIS) aponta:***
- ❖ ***No DF cerca 470.000 mil pessoas em ARIS;***
- ❖ ***Cerca de 250.000,00 sem água da Caesb;***
- ❖ ***Apenas 77.500 sem rede de água passando na porta;***
- ❖ ***Cerca de 172,5 mil pessoas com rede sem acesso à água;***
- ❖ ***Colocar rede é necessário, mas não é suficiente;***
- ❖ ***É importante a implantação da Lei 14.898/24 – Tarifa Social e a Construção de novos modelos de prest. de serviços, soluções alternativas e novos arranjos institucionais.***

## ***Investimentos realizados pela Saneago entre 2013 e 2023 (10 anos – SNIS )***

- ❖ **Total investido: *R\$ 5,83 (atualizados 2023);***
- ❖ **Média anual de investimentos: *R\$ 0,53 bilhões;***
- ❖ **Investimentos em SAA: *R\$ 2,04 bi,;***
- ❖ **Investimentos em SES: *R\$ 3,79 bi;***
- ❖ **Recursos Próprios: *R\$ 2,94 bi, 50,5% do total;***
- ❖ **Praticamente 35% investido em água e 65% em esgotos.**

# ***Investimentos realizados em Goiás - Impactos nas expansões dos sistemas em 10 anos***

## **❖ ÁGUA:**

- ❖ Quantidade de ligações totais: 39,0%.***
- ❖ Quant. de econ. residenciais ativas: 46,9%.***
- ❖ Extensão de rede: 43,0%.***
- ❖ População urbana atendida: 12,4%.***
- ❖ Pop. total atendida (urbana rural): 12,4%. (parte novas ligações atende populações anteriormente atendidas.)***

# ***Investimentos realizados em Goiás - Impactos nas expansões dos sistemas em 10 anos***

## **❖ ESGOTO:**

- ❖ Quantidade de ligações totais: 96,1%.***
- ❖ Quant. econ. residenciais ativas: 88,3%.***
- ❖ Extensão de rede: 73,4%.***
- ❖ População urbana atendida: 73,9%.***
- ❖ Pop. total atendida (urbana + rural): 73,3%***
- ❖ Volume de esgoto coletado: 53,6%***
- ❖ Volume de esgoto tratado: 63,5%,***

# *Impactos nos Sistemas de Água e Esgotos e Desafios para a Universalização*

- ❖ **Aumento de 3 pontos percentuais no índice de atendimento de água (passando de 94,4 em 2013 para 97,1 em 2023; e**
- ❖ **Aumento de 28% pontos percentuais no índice de atendimento de esgotos (passando de 45,85% em 2013 para 73,89% em 2023). (Com investimentos significativamente menores que o previsto na PPP)**
- ❖ **O privado não vai chegar a 90% em 2033.**

## ***Impactos nos Sistemas de Água e Esgotos e Desafios para a Universalização***

- ❖ **A Saneago investiu R\$ 3,79 bi em esgotos e saiu de 45,85% de atendimento para 73,89% (28 pontos percentuais) atendendo 1,88 milhões de pessoas a +.**
- ❖ **Pelo PNR, Tabela 10, A PPP propõe um investimento de R\$ 6,24 bilhões para sair de 73,89% para 90% (16,11%). Não se tem informações de quantas pessoas a mais serão atendidas (+- 450 mil ligações a mais implicando em muito menos de 1,8 mi de hab.).**
- ❖ **O investimento da Saneago considera reposição do sistema, o da PPP, não.**

## ***Desafios para a universalização***

- ❖ ***Necessidade de integrar ações em diversos níveis de governo, incluindo o usuário:***
  - ❖ ***Responsabilidades do usuário (regulação);***
  - ❖ ***Poder público municipal (expansão urbana);***
  - ❖ ***Poder público estadual;***
  - ❖ ***Poder público federal;***
  - ❖ ***Integração federativa, com estabelecimento de interlocutores garantindo a construção de um planejamento intersetorial necessário ao setor;***
  - ❖ ***A PPP inviabiliza essas ações interfederativas.***

# ***Caminhos para a Universalização em SAA e SES***

## ***Construção de Novos Arranjos Institucionais e Modelos de Prestação de Serviços***

- ❖ ***Não se está discutindo e/ou construindo:***
  - ❖ ***Arranjos institucionais*** que sejam adequados para o atendimento das ***populações rurais*** que estejam localizadas em pequenas aglomerações ou dispersas.
  - ❖ Aquelas ***populações urbanas*** que se encontram ***em vulnerabilidade social*** ou em pequenos municípios;
  - ❖ ***Não se está avaliando as sustentabilidades técnica, econômica, social e ambiental nem as especificidades das situações existentes*** (geográficas, culturais, etc.)

## ***A PPP Proposta***

- ❖ ***Exclusão em Massa - População fora da área da PPP nunca serão atendidas;***
- ❖ ***Modelo apresenta fragilidades e contradições, por exemplo, em Itumbiara com mais de 97% e tem-se previsão de elevados investimentos para ampliação ao longo de 8 anos;***
- ❖ ***Padronização de parâmetros – 150 L/hab/dia para todo mundo;***

## ***A PPP Proposta***

- ❖ ***Legado de Sucata – Sem previsão de investimentos de reposição (Segundo o Plansab é de 2% ao ano). No PNR tem-se uma informação de custos de manutenção e reposição de 0,5% - Em local errado e totalmente insuficiente;***
- ❖ ***Inviabilização de Soluções alternativas tanto dos serviços como de arranjos institucionais (gestão comunitária).***

## ***A PPP Segue os modelos no Brasil que tem gerado***

- ❖ ***Flexibilização pós-licitação – A concessionária que vira reinvidicadora;***
- ❖ ***Constantes pedidos de reequilíbrio econômico-financeiro.***
- ❖ ***Ataques às normas ambientais – Flexibilização de regras, captação a tempo seco, etc.***
- ❖ ***A Verdadeira Universalização não é um atalho enganoso, passa necessariamente pela retomada dos princípios da 11.445/07, com***

***A Verdadeira Universalização não é um atalho enganoso. Passa necessariamente pela retomada dos princípios da 11.445/07, com:***

- ❖ ***Planejamento Sérioo, como a Saneago tem feito;***
- ❖ ***Investimento público robusto, como a Saneago tem feito;***
- ❖ ***Modelos comunitários funcionando;***
- ❖ ***Integração interfederativa;***
- ❖ ***Investimentos de ampliação e reposição considerados;***

# Gratidão.

**Adauto Santos**

**[Adauto.santos@gmail.com](mailto:Adauto.santos@gmail.com)**

**(61) 9852.0019**

Goiânia, 24 de fevereiro de 2026